



**DECYZJA  
WOJEWODY POMORSKIEGO**

Na podstawie art. 11h ust. 5 w związku z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

**zmieniam ze skutkiem od 1 marca 2021 r.** polecenie nałożone w formie decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 16 października 2020 r. znak: BZK-XI.6310.172.2020.AK, zmienione decyzją z dnia 20 listopada 2020 r. znak: BZK-XI.6310.234.2020.AK na podmiot leczniczy pn.: Szpital Powiatu Bytowskiego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Lęborska, 77-100 Bytów, polecające realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 16 października 2020 r. do odwołania 4 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz w okresie od 12 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 28 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych oraz w okresie od 12 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 2 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2

**w ten sposób, że treść polecenia z ww. decyzji otrzymuje brzmienie:**

„realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 16 października 2020 r. do odwołania 4 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz w okresie od 1 marca 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 30 łóżek, w tym 4 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych.”

## Uzasadnienie

Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia (POW NFZ) pismem znak: WSM-M.070.3.2021 z dnia 4 marca 2021 r. zarekomendował zmianę polecenia nałożonego na podmiot leczniczy pn.: Szpital Powiatu Bytowskiego Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Lęborska, 77-100 Bytów, w zakresie przekształcenia od 1 marca 2021 r. 2 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 na 2 łóżka z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2. Od 1 marca 2021 r. Szpital zabezpiecza łącznie 4 łóżka dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz 30 łóżek, w tym 4 łóżka respiratorowe dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych.

Rekomendacja POW NFZ jest zgodna z pismem Szpitala Powiatu Bytowskiego znak: L.dz.758/TS/2021 z dnia 3 marca 2021 r.

Wydanie przedmiotowego polecenia zabezpieczy dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z podejrzeniem i potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie I oraz II i jest zgodne z otrzymanymi rekomendacjami.

Świadczenia opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w zakresie zabezpieczenia 30 łóżek, w tym 4 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych są faktycznie realizowane przez Szpital Powiatu Bytowskiego Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Lęborska, 77-100 Bytów od dnia 1 marca 2021 r. co oznacza, że zachodzi konieczność wydania niniejszego polecenia ze skutkiem wstecznym – właśnie od dnia 1 marca 2021 r., celem odpowiedniego zabezpieczenia finansowania rzeczywiście wykonywanych uprzednio świadczeń.

W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek *ex tunc*, czy *ex nunc* ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny – jakim jest niniejsze polecenie, kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytutywna decyzja (akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym, Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytutywne mogą mieć skutek

wsteczny. Dotyczyć to może przede wszystkim sytuacji, w których zastosowanie takiego skutku odbędzie się z korzyścią dla zainteresowanego (wyrok NSA I OSK 168/08, I OSK 655/11) – co znajduje wyraz w danej sprawie, jako że niniejsze konstytucyjne polecenie zabezpiecza, z korzyścią dla adresata polecenia, odpowiednie finansowanie faktycznie wykonywanych, a podjętych przed wydaniem niniejszego polecenia, świadczeń.

Zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania poleceń przez wojewodów, natomiast art. 11h ust. 5 tej ustawy reguluje tryb zmiany wcześniej wydanych poleceń – mogą one być uchylane lub zmieniane, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Ich uchylenie lub zmiana nie wymaga zgody stron.

W danej sprawie Wojewoda Pomorski zmienił poprzednio wydaną decyzję z uwagi na zajęcie przesłanki interesu społecznego. Niniejsza decyzja realizuje oczywisty interes społeczny w postaci zagwarantowania odpowiedniego i adekwatnego liczebnie zabezpieczenia miejsc szpitalnych dla osób podejrzanych o zakażenie koronawirusem SARS-CoV-2 oraz zakażonych koronawirusem SARS-CoV-2. Ma to szczególne znaczenie z punktu widzenia interesu społecznego, jako że świadczenia te mają na celu zabezpieczenie esencjonalnych wartości chronionych prawem – życia i zdrowia ludzkiego.

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o

zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

**Otrzymują:**

- 1) Szpital Powiatu Bytowskiego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Lęborska, 77-100 Bytów,
- 2) Minister Zdrowia, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa,
- 3) a/a