



**DECYZJA
WOJEWODY POMORSKIEGO**

Na podstawie art. 11h ust. 5 w związku z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

zmieniam ze skutkiem od 5 maja 2021 r. polecenie nałożone w formie decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 15 października 2020 r. znak: BZK-XI.6310.172.2020.AK, zmienione decyzją znak: BZK-XI.6310.234.2020.AK z dnia 23 listopada 2020 r., decyzją znak: BZK-XI.6310.234.2020.AK z dnia 2 grudnia 2020 r., decyzją znak: BZK-XI.6310.75.2021.AK z dnia 17 marca 2021 r., decyzją znak: BZK-XI.6310.75.2021.AK z dnia 23 marca 2021 r. oraz decyzją znak: BZK-XI.6310.75.2021.AK z dnia 23 kwietnia 2021 r. na podmiot leczniczy pn.: Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko, polecające realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 29 marca 2021 r. do odwołania 3 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 15 października 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych oraz,

w okresie od 16 października 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 20 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych oraz,

w okresie od 26 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 17 marca 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 4 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 23 marca 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 2 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 24 kwietnia 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 9 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chirurgii ogólnej oraz,

w okresie od 24 kwietnia 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 4 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału pediatrii oraz,

w okresie od 24 kwietnia 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 6 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału położnictwa i ginekologii

w ten sposób, że treść polecenia z ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

„realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 29 marca 2021 r. do 4 maja 2021 r. łącznie 3 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 5 maja 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 15 października 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych oraz,

w okresie od 16 października 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 20 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób wewnętrznych oraz,

w okresie od 26 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz,

w okresie od 17 marca 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 4 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2.”

Uzasadnienie

Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia (POW NFZ) pismem znak: WSM-M.070.3.2021 z dnia 4 maja 2021 r. zarekomendował zmianę polecenia nałożonego w formie decyzji Wojewody Pomorskiego na podmiot leczniczy pn.: Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko, w zakresie zabezpieczenia od 5 maja 2021 r. łącznie 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 na I poziomie oraz 39 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 na II poziomie. Powyższe oznacza per saldo redukcję wymiaru świadczeń nałożonych uprzednio na podmiot leczniczy.

Wydanie przedmiotowego polecenia zabezpieczy dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie I oraz II a jednocześnie określa możliwe do osiągnięcia – z punktu widzenia organizacyjnego i dostatecznej opieki medycznej zapewnianej pacjentom – wymogi dla podmiotu leczniczego. Polecenie niniejsze, jako że zdejmuje z podmiotu leczniczego obowiązek utrzymywania 21 łóżek, w tym 2 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 – spowoduje możliwość wykorzystania tych łóżek do udzielania świadczeń w stosunku do pacjentów tzw. niecovidowych. Jednocześnie polecenie niniejsze nakłada na podmiot leczniczy obowiązek rozpoczęcia utrzymywania dodatkowych 7 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 w stosunku do liczby poprzednio obowiązującej.

Rekomendacja POW NFZ jest zgodna z pismem Szpitala Miejskiego w Miastku z dnia 4 maja 2021 r. znak: L.dz.1975/2021.

Co więcej, przywołana wyżej rekomendacja zawiera wskazanie co do redukcji opisanego wyżej zakresu świadczeń od dnia 5 maja 2021 r., a więc wstecz w stosunku do wydania niniejszego polecenia. W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek ex tunc, czy ex nunc ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny – jakim jest niniejsze polecenie, kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytutywna decyzja(akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym,

Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytutywne mogą mieć skutek wsteczny.

Zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania poleceń przez wojewodów, natomiast art. 11h ust. 5 tej ustawy reguluje tryb zmiany wcześniej wydanych poleceń – mogą one być uchylane lub zmieniane, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Ich uchylenie lub zmiana nie wymaga zgody stron.

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, a także uwzględniając możliwości kadrowe i organizacyjne podmiotu leczniczego oraz konieczność zapewnienia odpowiedniej opieki medycznej także pacjentom niecovidowym – wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia i nie wymaga uzasadnienia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

1. Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko
2. Minister Zdrowia, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa
3. a/a