



**DECYZJA**  
**WOJEWODY POMORSKIEGO**  
z dnia 13.11.2020 r.

Na podstawie art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) w związku z art. 42 zd. 1 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID oraz po jej ustaniu (Dz.U. z 2020 r. poz. 1493) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

**1. polecam podmiotowi leczniczemu pn.: Powiatowe Centrum Zdrowia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Floriana Ceynowy 7, 83-300 Kartuzy**

realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od dnia 9 listopada 2020 r. do odwołania 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz od dnia 9 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 10 łóżek, w tym 5 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz w okresie od dnia 20 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2

**2. odwołuję ze skutkiem od 9 listopada 2020 r.**

polecenie własne wydane w formie decyzji z dnia 3 września 2020 r. znak: BZK-XI.6310.46.2020.1.MS, zmienione decyzją z dnia 25 września 2020 r. znak: BZK-XI.6310.172.2020.AK, skierowane do Powiatowego Centrum Zdrowia Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Floriana Ceynowy 7, 83-300 Kartuzy, w zakresie realizacji świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 25 września 2020 r. do odwołania 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 – **w całości.**

**Uzasadnienie**

Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia (POW NFZ) pismem znak: WSM-M.070.63.2020 z dnia 25.09.2020 r. oraz z dnia 9.11.2020 r. zarekomendował wydanie polecenia na podmiot leczniczy pn.: Powiatowe Centrum Zdrowia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Floriana Ceynowy 7, 83-300 Kartuzy, w zakresie realizacji świadczeń

opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od dnia 9 listopada 2020 r. do odwołania 10 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz od dnia 9 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 10 łóżek, w tym 5 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz w okresie od dnia 20 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2.

Rekomendacja POW NFZ jest zgodna z pismem Powiatowego Centrum Zdrowia w Kartuzach znak: UM.0715.1.2020 z dnia 9.11.2020 r.

Wydanie przedmiotowego polecenia zabezpieczy dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie I oraz II i jest zgodne z otrzymanymi rekomendacjami.

Świadczenia opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w zakresie zabezpieczenia 10 łóżek, w tym 5 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 są faktycznie realizowane przez Powiatowe Centrum Zdrowia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Floriana Ceynowy 7, 83-300 Kartuzy od dnia 9 listopada 2020 r., co oznacza, że zachodzi konieczność wydania niniejszego polecenia ze skutkiem wstecznym – właśnie od dnia 9 listopada 2020 r., celem odpowiedniego zabezpieczenia finansowania rzeczywiście wykonywanych uprzednio świadczeń, zgodnie z Zarządzeniem 140/2020/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 września 2020 r. w sprawie zasad sprawozdawania oraz warunków rozliczania świadczeń opieki zdrowotnej związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (ze zm.)

W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek *ex tunc*, czy *ex nunc* ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny – jakim jest niniejsze polecenie (zarówno w zakresie pkt 1 i 2 sentencji), kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytutywna decyzja (akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym, Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytutywne mogą mieć skutek wsteczny. Dotyczyć to może przede wszystkim sytuacji, w

których zastosowanie takiego skutku odbędzie się z korzyścią dla zainteresowanego (wyrok NSA I OSK 168/08, I OSK 655/11) – co znajduje wyraz w danej sprawie, jako że niniejsze konstytucyjne polecenie zabezpiecza, z korzyścią dla adresata polecenia, odpowiednie finansowanie faktycznie wykonywanych, a podjętych przed wydaniem niniejszego polecenia, świadczeń.

Kolejno należy podkreślić, że zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania i zmiany poleceń przez wojewodów, co – z uwagi na brzmienie art. 42 zdanie 1 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID oraz po jej ustaniu, Dz.U. z 2020 r. poz. 1493 – spowodowało kolejno konieczność odwołania poprzednio, przed 9 października 2020 r., wydanych poleceń. Świadczenia i obowiązki objęte pierwotnie wydanym poleceniem, którego odwołanie nastąpiło w pkt 2 sentencji wyżej, winny być kontynuowane i realizowane w sposób ciągły z uwagi na treść nowego, opartego na art. 11h ust. 1 i 4 ustawy, polecenia (pkt 1 sentencji).

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

**Otrzymują:**

1. Powiatowe Centrum Zdrowia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ul. Floriana Ceynowy 7, 83-300 Kartuzy
2. Minister Zdrowia, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa,
3. a/a