



Gdańsk, dnia 13 listopada 2020 r.

BZK-XI.6310.204.2020.AK

DECYZJA
WOJEWODY POMORSKIEGO
z dnia 13.11.2020 r.

Na podstawie art. 11h ust. 5 w związku z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

zmieniam polecenie nałożone w formie decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 30 października 2020 r. znak: BZK-XI.6310.204.2020.AK, zmienione decyzją z dnia 4 listopada 2020 r. znak: BZK-XI.6310.204.2020.AK na podmiot leczniczy pn.: Szpitale Pomorskie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w zakresie jednostek organizacyjnych:

- Szpital Św. Wincentego a Paulo ul. Wójta Radtkego 1, 81-348 Gdynia,
- Szpital Morski im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia,
- Szpital Specjalistyczny im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo, polecające realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od dnia 30 października 2020 r. do odwołania łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 w liczbie:
 - 10 łóżek w Szpitalu Św. Wincentego a Paulo ul. Wójta Radtkego 1, 81-348 Gdynia,
 - 10 łóżek w Szpitalu Morskim im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia,
 - 10 łóżek w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

w okresie od dnia 12 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 50 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Morskim im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia oraz,

w okresie od dnia 16 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 50 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

w okresie od dnia 4 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym łóżek dla pacjentów z potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie:

oddziału kardiologii, w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym, na rzecz pacjentów z potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2, stanowisk do prowadzenia terapii pozaustrojowej u pacjentów z ciężką postacią niewydolności oddechowej w przebiegu COVID-19 w zakresie: oddziału anestezjologii i intensywnej terapii, w liczbie:

- 1 stanowisko od dnia 4 listopada 2020 r. do odwołania,

- 2 stanowiska od dnia otrzymania aparatów ECMO do odwołania,

w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo

w ten sposób, że treść polecenia z ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

„realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od dnia 30 października 2020 r. do odwołania łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 w liczbie:

- 10 łóżek w Szpitalu Św. Wincentego a Paulo ul. Wójta Radtkego 1, 81-348 Gdynia,

- 10 łóżek w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

okresie od dnia 12 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz 50 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Morskim im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia oraz,

w okresie od dnia 3 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 14 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

w okresie od dnia 16 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 36 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

w okresie od dnia 4 listopada 2020 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym łóżek dla pacjentów z potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie: oddziału kardiologii, w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo oraz,

poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym, na rzecz pacjentów z potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2, stanowisk do prowadzenia terapii pozaustrojowej u pacjentów z ciężką postacią niewydolności oddechowej w przebiegu COVID-19 w zakresie: oddziału anesteziologii i intensywnej terapii, w liczbie:

- 1 stanowisko od dnia 4 listopada 2020 r. do odwołania,

- 2 stanowiska od dnia otrzymania aparatów ECMO do odwołania,

w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo”.

Uzasadnienie

Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia (POW NFZ) pismem znak: WSM-M.070.79.2020 z dnia 9.11.2020 r. zarekomendował zmianę polecenia nałożonego na podmiot leczniczy pn.: Szpitale Pomorskie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w zakresie jednostek organizacyjnych:

- Szpital Św. Wincentego a Paulo ul. Wójta Radtkego 1, 81-348 Gdynia,

- Szpital Morski im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia,

- Szpital Specjalistyczny im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo, poprzez zapewnienie 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz 50 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Morskim im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia od 12.11.2020 r. oraz poprzez zapewnienie od 3.11.2020 r. 14 łóżek oraz od 16.11.2020 r. dodatkowo 36 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w Szpitalu Specjalistycznym im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo.

Należy w tym miejscu podkreślić, że planowane działanie polegające na zwiększeniu II poziomu zabezpieczenia dotyczy także zwiększenia zabezpieczenia dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2.

Rekomendacja POW NFZ jest zgodna z pismem Szpitali Pomorskich z dnia 3 listopada 2020 r. znak: Z07.M/076/054/2020.

Wydanie przedmiotowego polecenia zabezpieczy dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z podejrzeniem i potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie I, II oraz III i jest zgodne z otrzymanymi rekomendacjami POW NFZ.

Świadczenia opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w zakresie zabezpieczenia 14 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 są faktycznie realizowane przez Szpital Specjalistyczny im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo od dnia 3 listopada 2020 r., co oznacza, że zachodzi konieczność wydania niniejszego polecenia ze skutkiem wstecznym – właśnie od dnia 3 listopada 2020 r., celem odpowiedniego

zabezpieczenia finansowania rzeczywiście wykonywanych uprzednio świadczeń, zgodnie z Zarządzeniem 140/2020/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 września 2020 r. w sprawie zasad sprawozdawania oraz warunków rozliczania świadczeń opieki zdrowotnej związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (ze zm.)

W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek *ex tunc*, czy *ex nunc* ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny – jakim jest niniejsze polecenie, kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytutywna decyzja (akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym, Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytutywne mogą mieć skutek wsteczny. Dotyczyć to może przede wszystkim sytuacji, w których zastosowanie takiego skutku odbędzie się z korzyścią dla zainteresowanego (wyrok NSA I OSK 168/08, I OSK 655/11) – co znajduje wyraz w danej sprawie, jako że niniejsze konstytutywne polecenie zabezpiecza, z korzyścią dla adresata polecenia, odpowiednie finansowanie faktycznie wykonywanych, a podjętych przed wydaniem niniejszego polecenia, świadczeń.

Zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania poleceń przez wojewodów, natomiast art. 11h ust. 5 tej ustawy reguluje tryb zmiany wcześniej wydanych poleceń – mogą one być uchylane lub zmieniane, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Ich uchylenie lub zmiana nie wymaga zgody stron.

W danej sprawie Wojewoda Pomorski zmienił poprzednio wydaną decyzję z uwagi na zajęcie przesłanki interesu społecznego. Niniejsza decyzja realizuje oczywisty interes społeczny w postaci zagwarantowania odpowiedniego i adekwatnego liczebnie oraz finansowo

zabezpieczenia miejsc szpitalnych dla osób podejrzanych o zakażenie koronawirusem SARS-CoV-2 oraz zakażonych koronawirusem SARS-CoV-2. Ma to szczególne znaczenie z punktu widzenia interesu społecznego, jako że świadczenia te mają na celu zabezpieczenie esencjonalnych wartości chronionych prawem – życia i zdrowia ludzkiego.

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

1. Szpitale Pomorskie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w zakresie jednostek organizacyjnych:
 - Szpital Św. Wincentego a Paulo ul. Wójta Radtkego 1, 81-348 Gdynia,
 - Szpital Morski im. PCK ul. Powstania Styczniowego 1, 81-519 Gdynia,
 - Szpital Specjalistyczny im. F. Ceynowy ul. dr. Alojzego Jagalskiego 10, 84-200 Wejherowo
2. Minister Zdrowia, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa,
3. a/a