



**DECYZJA
WOJEWODY POMORSKIEGO**

Na podstawie art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) w związku z art. 42 zd. 1 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID oraz po jej ustaniu (Dz.U. z 2020 r. poz. 1493) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

1. polecam podmiotowi leczniczemu pn.: Uniwersyteckie Centrum Medycyny Morskiej i Tropikalnej, 81-519 Gdynia, ul. Powstania Styczniowego 9 B

realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od dnia 6 listopada 2020 r. do odwołania 44 łóżek, w tym 4 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2.

2. odwołuję ze skutkiem od 6 listopada 2020 r.

polecenie własne wydane w formie decyzji z dnia 3 września 2020 r. znak: BZK-V.6310.46.2020.14.MS, zmienionej decyzją z dnia 23 września 2020 r. znak: BZK-XI.6310.172.2020.SK oraz decyzją z dnia 25 września 2020 r. znak: BZK-XI.6310.172.2020.SK, skierowane do Uniwersyteckiego Centrum Medycyny Morskiej i Tropikalnej, 81-519 Gdynia, ul. Powstania Styczniowego 9 B, w zakresie realizacji świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od dnia 24 września 2020 r. do odwołania 4 łóżek intensywnej terapii z kardiomonitorem oraz możliwością prowadzenia tlenoterapii i wentylacji mechanicznej oraz w okresie od 25 września 2020 r. do odwołania 52 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2.

Uzasadnienie

Wydanie niniejszego polecenia znak: BZK-XI.6310.204.2020.AK odwołującego w zakresie pkt 2 pierwotne polecenie z dnia 25 września 2020 r. – od którego to pierwotnego polecenia strona – Uniwersyteckie Centrum Medycyny Morskiej i Tropikalnej (UCMMiT, Szpital) dnia 6 października 2020 r. wniosła odwołanie, jest zasadne z uwagi na osiągnięcie stanu faktycznego porozumienia Wojewody Pomorskiego z UCMMiT w zakresie ilość łóżek, które

w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 Szpital zabezpieczy w swojej placówce, odmiennej niż wskazano w pierwotnym poleceniu. Niniejsze polecenie znak: BZK-XI.6310.204.2020.AK w zakresie pkt 1 uwzględnia rzeczywiste wykonywanie przez Szpital od dnia 6 listopada 2020 r. postanowień wynikających z porozumienia co do ilości łóżek.

Polecenie niniejsze zostaje wydane natychmiast po ustaleniu odpowiednich ilości łóżek szpitalnych z UCMMiT, celem możliwie szczelnego zabezpieczenia dóbr chronionych prawem, jak życie i zdrowie pacjentów. Przyjęty zaś sposób działania Wojewody Pomorskiego, polegający na weryfikacji rzeczywistych możliwości logistyczno-organizacyjnych szpitala wynika z konieczności elastycznego i skutecznego, niemniej priorytetowo traktującego życie i zdrowie pacjentów, podejścia do sprawy zabezpieczania łóżek szpitalnych w podmiotach leczniczych województwa pomorskiego. Zakres obowiązków zawarty w pierwotnym poleceniu wynikał, jak każdorazowo, z ilości łóżek do zabezpieczenia rekomendowanych Wojewodzie Pomorskiemu przez Pomorski Oddział NFZ – zdolności realizacji tych obowiązków przez konkretne podmioty lecznicze odstają jednak czasami od treści rekomendacji, stąd takie, a nie inne działanie w sprawie.

Wydanie przedmiotowego polecenia zabezpieczy dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie II, a jednocześnie określa możliwe do osiągnięcia – z punktu widzenia organizacyjnego – wymogi dla podmiotu leczniczego.

Świadczenia opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w zakresie zabezpieczenia 44 łóżek, w tym 4 łóżek z respiratorem dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 są faktycznie realizowane przez Uniwersyteckie Centrum Medycyny Morskiej i Tropikalnej, 81-519 Gdynia, ul. Powstania Styczniowego 9 B od dnia 6 listopada 2020 r., co oznacza, że zachodzi konieczność wydania niniejszego polecenia (pkt 1) ze skutkiem wstecznym – właśnie od 6 listopada 2020 r. celem odpowiedniego zabezpieczenia finansowania rzeczywiście wykonywanych uprzednio świadczeń, zgodnie z Zarządzeniem 140/2020/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 września 2020 r. w sprawie zasad sprawozdawania oraz warunków rozliczania świadczeń opieki zdrowotnej związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (ze zm.).

W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek *ex tunc*, czy *ex nunc* ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny –

jakim jest niniejsze polecenie (zarówno w zakresie pkt 1 i 2 sentencji), kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytucyjna decyzja (akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym, Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytucyjne mogą mieć skutek wsteczny. Dotyczyć to może przede wszystkim sytuacji, w których zastosowanie takiego skutku odbędzie się z korzyścią dla zainteresowanego (wyrok NSA I OSK 168/08, I OSK 655/11) – co znajduje wyraz w danej sprawie, jako że niniejsze konstytucyjne polecenie zabezpiecza, z korzyścią dla adresata polecenia, odpowiednie finansowanie faktycznie wykonywanych, a podjętych przed wydaniem niniejszego polecenia, świadczeń.

Kolejno należy podkreślić, że zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania i zmiany poleceń przez wojewodów, co – z uwagi na brzmienie art. 42 zdanie 1 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID oraz po jej ustaniu, Dz.U. z 2020 r. poz. 1493 – spowodowało kolejno konieczność odwołania poprzednio, przed 9 października 2020 r., wydanych poleceń.

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o

zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

- 1) Uniwersyteckie Centrum Medycyny Morskiej i Tropikalnej, 81-519 Gdynia, ul. Powstania Styczniowego 9 B
- 2) Minister Zdrowia, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa,
- 3) a/a