



Gdańsk, dnia 30 marca 2021 r.

BZK-XI.6310.78.2021BZK-XI.6310.75.2021.AK

**DECYZJA  
WOJEWODY POMORSKIEGO**

Na podstawie art. 11h ust. 5 w związku z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

**zmieniam ze skutkiem od 22 marca 2021 r.** polecenie nałożone w formie decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2021 r. znak: BZK-XI.6310.21.2021.AK, zmienione decyzją znak: BZK-XI.6310.21.2021.AK z dnia 15 marca 2021 r. na podmiot leczniczy pn.: Szpital Specjalistyczny w Prabutach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Kuracyjna 30, 82-550 Prabuty, polecające realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 28 stycznia 2021 r. do odwołania 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz w okresie od 17 marca 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 28 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób płuc

**w ten sposób, że treść polecenia z ww. decyzji otrzymuje brzmienie:**

„realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 28 stycznia 2021 r. do odwołania 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz w okresie od 22 marca 2021 r. do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym 28 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób płuc”.

**Uzasadnienie**

W związku ze zmianą sytuacji epidemicznej w województwie pomorskim, mając na uwadze ochronę zdrowia i życia obywateli, w tym przede wszystkim konieczność podjęcia adekwatnych działań celem zapobiegania oraz zwalczania epidemii wirusa SARS-CoV-2, Wojewoda Pomorski zmienił polecenie nałożone w formie decyzji na podmiot leczniczy pn.: Szpital Specjalistyczny w Prabutach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Kuracyjna

30, 82-550 Prabuty, w zakresie zabezpieczenia od 28 stycznia 2021 r. do odwołania 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 oraz w okresie od 22 marca 2021 r. do odwołania 28 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób płuc – jednocześnie biorąc pod uwagę możliwe do osiągnięcia z punktu widzenia organizacyjnego wymogi dla podmiotu leczniczego zasygnalizowane w piśmie tego podmiotu znak: L.dz.64/SE/2021 z dnia 16 marca 2021 r. oraz uszczegółowione w wiadomości e-mail z dnia 19 marca 2021 r.

Wydanie przedmiotowego polecenia zabezpieczy dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie I oraz II. W zakresie ilości uruchamianych od 22 marca 2021 r. łóżek w podmiocie leczniczym Wojewoda Pomorski kieruje się przekazanym dnia 15 marca 2021 r. z Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ sugerowanym planem rozwijania bazy łóżkowej – marzec 2021.

Świadczenia opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w zakresie zabezpieczenia 28 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 w zakresie oddziału chorób płuc są faktycznie realizowane przez Szpital Specjalistyczny w Prabutach Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Kuracyjna 30, 82-550 Prabuty od dnia 22 marca 2021 r. co oznacza, że zachodzi konieczność wydania niniejszego polecenia ze skutkiem wstecznym – właśnie od dnia 22 marca 2021 r. celem odpowiedniego zabezpieczenia finansowania rzeczywiście wykonywanych uprzednio świadczeń.

W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek *ex tunc*, czy *ex nunc* ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny – jakim jest niniejsze polecenie, kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytutywna decyzja (akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym, Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytutywne mogą mieć skutek wsteczny. Dotyczyć to może przede wszystkim sytuacji, w których zastosowanie takiego skutku odbędzie się z korzyścią dla zainteresowanego (wyrok NSA I OSK 168/08, I OSK 655/11) – co znajduje wyraz w danej sprawie, jako że niniejsze konstytutywne polecenie

zabezpiecza, z korzyścią dla adresata polecenia, odpowiednie finansowanie faktycznie wykonywanych, a podjętych przed wydaniem niniejszego polecenia, świadczeń.

Zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania poleceń przez wojewodów, natomiast art. 11h ust. 5 tej ustawy reguluje tryb zmiany wcześniej wydanych poleceń – mogą one być uchylane lub zmieniane, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Ich uchylenie lub zmiana nie wymaga zgody stron.

W danej sprawie Wojewoda Pomorski zmienił poprzednio wydaną decyzję z uwagi na zajęcie przesłanki interesu społecznego. Niniejsza decyzja realizuje oczywisty interes społeczny w postaci zagwarantowania odpowiedniego i adekwatnego liczebnie zabezpieczenia miejsc szpitalnych dla osób podejrzanych o zakażenie koronawirusem SARS-CoV-2 oraz zakażonych koronawirusem SARS-CoV-2. Ma to szczególne znaczenie z punktu widzenia interesu społecznego, jako że świadczenia te mają na celu zabezpieczenie esencjonalnych wartości chronionych prawem – życia i zdrowia ludzkiego, jednocześnie uwzględniając możliwości kadrowe i organizacyjne podmiotu leczniczego oraz konieczność zaplanowania i zapewnienia bezpiecznego przekazania pacjentów niecovidowych do innych podmiotów leczniczych celem udzielenia im odpowiedniej opieki medycznej. Wydanie decyzji zabezpieczy także słuszny interes strony, jako że wskazanie adekwatnego do zdolności operacyjnej podmiotu terminu rozpoczęcia świadczenia usuwa ryzyka niewykonania polecenia w dotychczasowym brzmieniu.

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania

wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia i nie wymaga uzasadnienia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

**Otrzymują:**

1. Szpital Specjalistyczny w Prabutach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,  
ul. Kuracyjna 30, 82-550 Prabuty,
2. Minister Zdrowia, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa,
3. a/a