



**DECYZJA
WOJEWODY POMORSKIEGO**

Na podstawie art. 11h ust. 5 w związku z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) w związku z przeciwdziałaniem COVID-19

zmieniam polecenie nałożone w formie decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 27 października 2020 r. znak: BZK-XI.6310.204.2020.SK na podmiot leczniczy pn.: 7 Szpital Marynarki Wojennej z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej im. Kontradmirala Profesora Wiesława Łasińskiego w Gdańsku ul. Polanki 117, 80-305 Gdańsk, polecające realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 16 października 2020 r. do odwołania 145 łóżek, w tym 6 łóżek respiratorowych, dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz udzielanie świadczeń wyłącznie pacjentom z potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 w zakresach:

- neurologia,
- okulistyka,
- anestezjologia i intensywne terapie,
- chirurgia ogólna,
- ortopedia z traumatologią narządu ruchu,
- urologia,
- otorynolaryngologia,
- psychiatria

z wyłączeniem świadczeń, w odniesieniu do których dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydał zgodę na ich udzielanie również pacjentom innym niż zakażeni wirusem SARS-CoV-2.

w ten sposób, że treść polecenia z ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

„realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym w okresie od 16 października 2020 r. do odwołania 145 łóżek, w tym 6 łóżek respiratorowych dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2, oraz od 26 listopada 2020 r.

do odwołania poprzez zapewnienie w podmiocie leczniczym dodatkowo 5 łóżek respiratorowych dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2 oraz udzielanie świadczeń wyłącznie pacjentom z potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 w zakresach:

- neurologia,
- okulistyka,
- anestezjologia i intensywne terapia,
- chirurgia ogólna,
- ortopedia z traumatologią narządu ruchu,
- urologia,
- otorynolaryngologia,
- psychiatria

z wyłączeniem świadczeń, w odniesieniu do których dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydał zgodę na ich udzielanie również pacjentom innym niż zakażeni wirusem SARS-CoV-2”.

Uzasadnienie

Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia (POW NFZ) pismem znak: WSM-M.070.87.2020 z dnia 25.11.2020 r. oraz 12.11.2020 r. zarekomendował zmianę polecenia nałożonego w formie decyzji Wojewody Pomorskiego znak: BZK-XI.6310.2042020.SK z dnia 27.10.2020 r., na podmiot leczniczy pn.: 7 Szpital Marynarki Wojennej z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej im. Kontradmirala Profesora Wiesława Łasińskiego w Gdańsku ul. Polanki 117, 80-305 Gdańsk w zakresie zapewnienia od 26.11.2020 r. dodatkowo 5 łóżek respiratorowych dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2. Polecenie niniejsze dąży więc do osiągnięcia zamiaru w postaci całościowego świadczenia przez podmiot leczniczy w postaci: od dnia 26 listopada 2020 r. zapewnienia w podmiocie leczniczym 150 łóżek, w tym 11 łóżek respiratorowych, dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARSCoV-2.

Rekomendacja POW NFZ jest zgodna z pismem 7 Szpitala Marynarki Wojennej znak: DKiR.5431.201.2020.PP z dnia 25.11.2020 r.

Powyższa zmiana zabezpiecza dostępność do świadczeń na terenie województwa pomorskiego dla pacjentów z potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 na poziomie IV gwarantując jednocześnie finansowanie tych świadczeń.

Świadczenia opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w zakresie zapewnienia dodatkowo 5 łóżek respiratorowych dla pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem SARS-CoV-2, są faktycznie

realizowane przez 7 Szpital Marynarki Wojennej z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej im. Kontradmirala Profesora Wiesława Łasińskiego w Gdańsku ul. Polanki 117, 80-305 Gdańsk od dnia 26 listopada 2020 r., co oznacza, że zachodzi konieczność wydania niniejszego polecenia ze skutkiem wstecznym – właśnie od dnia 26 listopada 2020 r., celem odpowiedniego zabezpieczenia finansowania rzeczywiście wykonywanych uprzednio świadczeń, zgodnie z Zarządzeniem 140/2020/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 10 września 2020 r. w sprawie zasad sprawozdawania oraz warunków rozliczania świadczeń opieki zdrowotnej związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (ze zm.)

W doktrynie i judykaturze dominuje pogląd, że kwestia, jaki skutek *ex tunc*, czy *ex nunc* ma określone orzeczenie, związana jest nie z samym podziałem orzeczeń na konstytutywne oraz deklaratoryjne, ale zależy od właściwości stosunku materialnoprawnego oraz stanu faktycznego konkretnej sprawy (M. Kamiński, Teoretyczne problemy podziału decyzji administracyjnych na deklaratoryjne i konstytutywne a zagadnienie ich skuteczności temporalnej, PPP nr 5 z 2008 r. str. 47 i nast. oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. III PO 7/08, OSNP 2010/17-18/222). Każdy akt stosowania prawa odnosi się do określonego stanu faktycznego i w związku z tym jego skutki prawne mogą być powiązane w czasie z zaistnieniem tego stanu faktycznego. Należy więc uznać, iż akt konstytutywny – jakim jest niniejsze polecenie, kreujący określone prawa i obowiązki pozostaje w związku z zaistnieniem przesłanek faktycznych stanowiących podstawę powstania określonych skutków prawnych. W takiej sytuacji konstytutywna decyzja (akt) może działać zarówno z mocą na przyszłość, jak i z mocą wsteczną (wyroki NSA z dnia 28 października 2009 r. sygn. II GSK 153/09 i A. Mączyński, Skuteczność orzeczeń w postępowaniu cywilnym, Kraków 1974, s.151). W związku z powyższym decyzje konstytutywne mogą mieć skutek wsteczny. Dotyczyć to może przede wszystkim sytuacji, w których zastosowanie takiego skutku odbędzie się z korzyścią dla zainteresowanego (wyrok NSA I OSK 168/08, I OSK 655/11) – co znajduje wyraz w danej sprawie, jako że niniejsze konstytutywne polecenie zabezpiecza, z korzyścią dla adresata polecenia, odpowiednie finansowanie faktycznie wykonywanych, a podjętych przed wydaniem niniejszego polecenia, świadczeń.

Zgodnie z art. 11h ust. 1 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wojewoda może wydać polecenia obowiązujące wszystkie organy administracji rządowej działające w województwie i państwowe osoby prawne, organy samorządu terytorialnego, samorządowe osoby prawne oraz samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Polecenia podlegają natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą doręczenia. Przedmiotowy przepis stanowi od dnia 9 października 2020 r. podstawę prawną wydawania poleceń przez wojewodów, natomiast art. 11h ust. 5 tej ustawy reguluje tryb zmiany wcześniej wydanych poleceń – mogą one być uchylane lub zmieniane, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Ich uchylenie lub zmiana nie wymaga zgody stron.

W danej sprawie Wojewoda Pomorski zmienił poprzednio wydaną decyzję z uwagi na zajęcie przesłanki interesu społecznego. Niniejsza decyzja realizuje oczywisty interes społeczny w postaci zagwarantowania odpowiedniego i adekwatnego liczebnie i finansowo zabezpieczenia miejsc szpitalnych dla osób podejrzanych o zakażenie koronawirusem SARS-CoV-2 oraz zakażonych koronawirusem SARS-CoV-2. Ma to szczególne znaczenie z punktu widzenia interesu społecznego, jako że świadczenia te mają na celu zabezpieczenie esencjonalnych wartości chronionych prawem – życia i zdrowia ludzkiego.

Celem ochrony życia i zdrowia ludzi, w uwzględnieniu stanu epidemii obowiązującego do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, wydanie niniejszego polecenia jest celowe i konieczne.

Finansowanie realizacji polecenia nastąpi ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego. Zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania jest niedopuszczalne. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z mocy prawa z chwilą jego doręczenia.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

1. 7 Szpital Marynarki Wojennej z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej im. Konradmirała Profesora Wiesława Łasińskiego w Gdańsku ul. Polanki 117, 80-305 Gdańsk
2. Ministerstwo Zdrowia
3. Ministerstwo Obrony Narodowej
4. a/a